



**AKUNTABILITAS PEMERINTAH DESA DALAM PENGELOLAAN  
ALOKASI DANA DESA DI DESA TEMULUS KECAMATAN MEJOBO  
KABUPATEN KUDUS**

**SKRIPSI**

**Disusun untuk Memenuhi Persyaratan Menyelesaikan Pendidikan Strata I  
Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro**

Penyusun

Nama : Firdha Ayu Pramesti

NIM : 14010114120039

DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS DIPONEGORO

SEMARANG

2018

## HALAMAN PENGESAHAN


Judul Skripsi : Akuntabilitas Pemerintah Desa dalam Pengelolaan  
Alokasi Dana Desa di Desa Temulus Kecamatan Mejobo  
Kabupaten Kudus

Nama Penyusun : Firdha Ayu Pramesti

NIM : 14010114120039

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I



Dr. Sunarto, M.Si  
NIP. 19660727 199203 1 001

Semarang, 12 Maret 2018

Wakil Dekan/



Dr. Hedi Pudjo Santosa, M.Si  
NIP. 19610510 198902 1 002

### Dosen Pembimbing :

1. Dr. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin

  
( ..... )

### Dosen Penguji Skripsi :

1. Dr. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin

  
( ..... )

2. Dr. Kushandajani, M.A

  
( ..... )

3. Dr. Laila Kholid Al-firdaus, S.IP,MPP

  
( ..... )

**SURAT PERNYATAAN  
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)**

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Firdha Ayu Pramesti
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010114120039
3. Tempat / Tanggal Lahir : Kudus, 20 Juli 1997
4. Jurusan / Program Studi : Ilmu Pemerintahan
5. Alamat : Desa Temulus RT 06/ III Kec. Mejobo, Kab.  
Kudus

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul :

Akuntabilitas Pemerintah Desa Dalam Pengelolaan Alokasi Dana Desa Di Desa  
Temulus Kecamatan Mejobo Kabupaten Kudus

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggungjawab.

Semarang, 10 Maret 2018

Pembuat Pernyataan;

Firdha Ayu Pramesti  
NIM.14010114120039

**KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat dan Hidayah-Nya serta sholawat dan salam kepada Nabi Muhammad SAW, sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Upaya Pemerintah Daerah dalam Pemberdayaan Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah (UMKM) Sentra Industri Konvesi dan Bordir di Desa Padurenan, Kecamatan Gebog, Kabupaten Kudus”. Skripsi disusun untuk memenuhi syarat dalam menyelesaikan pendidikan program strata satu (S1) pada Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari dalam penyusunan skripsi ini masih belum sempurna dan terdapat banyak kekurangan. Di dalam menyelesaikan skripsi ini tidak lepas dari bimbingan, bantuan, pengarahan dan terlebih jika tanpa bantuan dari orang-orang yang baik secara langsung maupun tidak langsung memberikan dukungan moral dan semangat untuk berupaya menyelesaikan skripsi ini. Untuk itu maka tidak lupa penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Sunarto, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro;
2. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP selaku Ketua Departemen Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro, tempat dimana penulis menimba banyak ilmu di sana;
3. Bapak Dr. Kushandajani, M.A sebagai dosen wali selama penulis menuntut ilmu di Departemen Administrasi Publik FISIP UNDIP;

4. Dr. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran dan senantiasa sabar memberikan pengarahan, bimbingan dan motivasi kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
5. Kepada setiap orang yang secara tidak langsung dan mungkin saja terlupakan oleh penulis, yang berperan dalam terselesaikannya skripsi ini. Penulis mengucapkan terimakasih.

Demikian yang dapat penulis sampaikan, atas perhatian dan doa serta semangat yang diberikan, saya ucapkan terima kasih. Penulis mengharapkan semoga skripsi ini dapat menambah lebih banyak wawasan dan pengetahuan bagi pembaca. Penulis menyadari banyak kekurangan dalam penulisan, maka kritik dan saran yang sifatnya membangun, sangat penulis harapkan demi kesempurnaan skripsi ini.

Semarang, 10 Maret 2018

Firdha Ayu Pramesti

NIM. 1401011410039

## **HALAMAN MOTTO**

Maka sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, Maka apabila engkau telah selesai (dari suatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh bekerja (urusan), dan hanya kepada Tuhanmu lah hendaknya engkau berharap.

**(Q.S. Al –Insyirah 5-8)**

Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya.

**(Q.S Al Baqarah: 286)**

L'effort est Ma Force

## **PERSEMBAHAN**

Dengan segala kerendahan hati, skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Bapak Dr. Sunarto, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro;
2. Ibu Dr. Kushandajani, M.A selaku Ketua Departemen Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro dan dosen wali selama penulis menuntut ilmu di Departemen Ilmu Pemerintahan FISIP UNDIP .
3. Bapak Dr. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin, selaku dosen pembimbing serta dosen wali yang telah banyak membantu saya menyelesaikan skripsi ini. Terima kasih untuk segala waktu, dukungan, pengarahan, motivasi, serta kesempatan belajar yang diberikan.
4. Bapak dan Ibu dosen pengajar di Departemen Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro, Semarang yang telah banyak memberikan ilmu yang bermanfaat.
5. Kedua orang tuaku, Bapak Suyanto dan Ibu Purwati yang telah banyak membantu, mendukung, serta mendoakan selama proses pembuatan skripsi berlangsung hingga sampai selesai.
6. Saudaraku, Kak Arum serta Dek Ageng sebagai sumber penyemangat di rumah.
7. The one and only sahabatku, Umi Hani' Kurniawati yang telah menyemangatiku dan memberikan dukungan disaat aku menyelesaikan skripsi ini.

8. Partnerku, bang Anggoro (Jojo) yang selalu menemani dalam proses penyelesaian skripsi saya dan meluangkan banyak waktu sebagai penyemangat skripsi.
9. Partner perjuangan dalam menyusun skripsi, Nogosari Club yaitu Yosinta, Nungky, Ariska yang telah berjuang bersama untuk menyelesaikan skripsi.
10. Teman-teman Kos Gerbira Gembira, Dunyaa, Renna, Definta, Mbak Ramonah, yang selalu menyemangati aku untuk menyelesaikan skripsi ini.
11. Teman satu bimbinganku, Sheilla juga Dian Puspita yang banyak membantu dalam penyelesaian skripsi ini.
12. Tim KKN Desa Muncar Kecamatan Gemawang, Kabupaten Temanggung yang telah menjadi teman serumah 42 hari selama KKN dan yang saling memberi dukungan untuk mendapatkan gelar sarjana.
13. Seluruh teman-teman Ilmu Pemerintahan 2014 yang telah berjuang bersama untuk mendapatkan gelar sarjana dan meraih cita-cita masing-masing. Sukses untuk kita semua.
14. Seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu. Terimakasih telah memberikan semangat serta dukungan disetiap pergantian waktu.



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
KATA PENGANTAR .....	iv
HALAMAN MOTTO .....	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
ABSTRAK .....	xv
ABSTRACT.....	xvi
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah Penelitian .....	9
1.3 Tujuan Penelitian .....	9
1.4 Manfaat Penelitian .....	10
1.5 Kajian Pustaka.....	11
1.5.1 Penelitian Terdahulu.....	11
1.5.2 Akuntabilitas.....	18
1.5.2.1 Dimensi Akuntabilitas .....	19
1.5.2.2 Asas Akuntabilitas .....	21
1.5.3 <i>Good Governance</i> .....	24
1.5.3.1 Pengertian Good Governance .....	24
1.5.3.2 Karakteristik dan Prinsip <i>Good Governance</i> .....	26
1.5.4 Alokasi Dana Desa.....	28
1.5.4.1 Dasar Hukum Alokasi Dana Desa .....	29
1.5.4.2 Maksud, Tujuan dan Sasaran ADD .....	32
1.5.4.3 Pengelolaan ADD .....	36
1.6 Alur Kerangka Berpikir.....	41
1.7 Metode Penelitian.....	42

1.7.1	Tipe Penelitian.....	42
1.7.2	Desain Penelitian.....	44
1.7.3	Situs Penelitian.....	45
1.7.4	Subjek dan Objek Penelitian .....	45
1.7.5	Populasi dan Sampel .....	47
1.7.6	Teknik Pengambilan Sampel.....	49
1.7.7	Jenis dan Sumber Data .....	50
1.7.8	Teknik Pengumpulan Data .....	51
1.7.9	Skala dan Pengukuran Data.....	54
1.7.10	Definisi Operasional.....	55
1.7.11	Analisis dan Interpretasi Data .....	58
1.7.12	Kualitas Data .....	60
<b>BAB II GAMBARAN UMUM .....</b>		<b>62</b>
2.1	Kondisi Geografis dan Iklim Kabupaten Kudus .....	62
2.2	Kondisi Sosial Budaya Masyarakat Kabupaten Kudus.....	66
2.3	Kondisi Geografis Desa Temulus .....	69
2.4	Kondisi Demografi Desa Temulus.....	71
2.4.1	Jumlah Penduduk Desa Temulus .....	71
2.4.2	Kesejahteraan Masyarakat Desa Temulus.....	72
2.4.3	Pendidikan Masyarakat Desa Temulus .....	73
2.4.4	Aspek Ketenagakerjaan.....	75
2.4.5	Analisis Kondisi Demografi Desa Temulus.....	76
2.5	Kondisi Pemerintahan Desa Temulus .....	77
2.5.1	Visi dan Misi Desa Temulus .....	83
2.6	Analisis Keuangan Desa Temulus .....	85
2.7	Analisis Alokasi Dana Desa Temulus.....	89
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>		<b>92</b>
3.1	Pengelolaan Alokasi Dana Desa .....	92
3.1.1	Perencanaan ADD .....	96
3.1.2	Pelaksanaan ADD .....	105
3.1.3	Pengawasan ADD .....	109

3.1.4	Pertanggungjawaban ADD.....	112
3.2	Akuntabilitas Pemerintah Desa dalam Pengelolaan ADD .....	122
3.2.1	Identitas Responden .....	123
3.2.2	Akuntabilitas Pemerintah Desa .....	130
3.2.3	Hasil Pengelolaan ADD Menurut Masyarakat.....	156
3.3	Uji Validitas Instrumen .....	180
3.4	Matrik Temuan Penelitian.....	183
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>		<b>187</b>
4.1	Simpulan .....	187
4.2	Saran.....	191
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>193</b>
<b>LAMPIRAN</b>		

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Besaran ADD Kecamatan Mejobo 2017 .....	6
Tabel 1.2	Peningkatan ADD Temulus .....	7
Tabel 1.3	Penelitian Terdahulu .....	12
Tabel 1.4	Teknik <i>Multistage Random Sampling</i> .....	50
Tabel 2.1	Statistik Geografi Kabupaten Kudus .....	65
Tabel 2.2	Keluarga Sejahtera Desa Temulus .....	72
Tabel 2.3	Tingkat Pendidikan Penduduk Desa Temulus .....	74
Tabel 2.4	Mata Pencarian Penduduk Desa Temulus .....	75
Tabel 2.5	Perubahan APBDes 2017 Desa Temulus .....	87
Tabel 3.1	Tingkat Kehadiran Masyarakat Pada MusDes .....	100
Tabel 3.2	Data Perangkat Desa Berdasarkan Tingkat Pendidikan 2017 .....	117
Tabel 3.3	Laporan Hasil Pembangunan dan Realisasi ADD .....	119
Tabel 3.4	Karakteristik Responden Berdasarkan Jenis Kelamin .....	123
Tabel 3.5	Karakteristik Responden Berdasarkan Umur .....	125
Tabel 3.6	Responden Berdasarkan Pendidikan Terakhir .....	127
Tabel 3.7	Responden Berdasarkan Pekerjaan .....	129
Tabel 3.8	Persetujuan ADD Diberikan Keseluruhan kepada Masyarakat .....	132
Tabel 3.9	Pentingnya Musyawarah Desa bagi Masyarakat .....	133
Tabel 3.10	Pentingnya Prioritas Masyarakat dalam Musyawarah Desa .....	134
Tabel 3.11	Larangan ADD untuk Kebutuhan Pribadi Perangkat Desa .....	135
Tabel 3.12	Penggunaan ADD harus disepakati bersama oleh BPD .....	136
Tabel 3.13	Kejelasan dalam Penyediaan Dokumen Kependudukan .....	139
Tabel 3.14	Larangan Pemerintah Desa untuk Melakukan Pungutan .....	140
Tabel 3.15	Kecepatan Tanggap dalam Melayani Kepentingan Masyarakat .....	141
Tabel 3.16	Pemerintah Desa dalam Menerima Kritik dan Saran .....	142
Tabel 3.17	Perangkat Desa Memberikan Masukan Alternatif Kebijakan .....	144
Tabel 3.18	Frekuensi Masyarakat Dalam Mengikuti Musyawarah Desa .....	146
Tabel 3.19	Perangkat Desa yang Memfasilitasi Proses Pengadaan Barang dan Jasa, Mengelola atau Melaksanakan Pekerjaan Terkait ADD .....	147

Tabel 3.20	Pembuatan Indikator Keberhasilan Kinerja Pelaksanaan ADD .....	149
Tabel 3.21	Evaluasi Penggunaan ADD dengan Membandingkan Target dan Keadaan di Lapangan .....	151
Tabel 3.22	Pemberitahuan bagi Masyarakat Saat Terjadi Perubahan ADD .....	152
Tabel 3.23	Persepsi Mengenai Akuntabilitas Pemerintah Desa.....	155
Tabel 3.24	Pengetahuan tentang TPK untuk Pengelolaan ADD.....	157
Tabel 3.25	Identifikasi Masalah yang Paling Mendesak .....	158
Tabel 3.26	Perencanaan Anggaran ADD disampaikan Kepala Desa kepada BPD untuk Pembahasan Lebih Lanjut .....	159
Tabel 3.27	Perencanaan Anggaram ADD yang Tidak disetujui oleh BPD Harus Dilakukan Kajian Ulang.....	160
Tabel 3.28	Penggunaan ADD untuk Sarana Perbaikan Jalan, Jembatan dan Saluran Irigasi .....	162
Tabel 3.29	Penggunaan ADD untuk Pemberdayaan Masyarakat .....	163
Tabel 3.30	Pemilihan Anggaran Dana Secara Efisien oleh Pemerintah Desa .....	164
Tabel 3.31	Pengetahuan Penggunaan ADD Tahap I dan Tahap II .....	165
Tabel 3.32	Pemerintah Desa Turun Langsung dalam Mengawasi Pelaksanaan Kegiatan .....	168
Tabel 3.33	Frekuensi Pemerintah Daerah Melakukan Kunjungan Pengawasan.....	169
Tabel 3.34	Seringnya Kepala Desa dalam Menilai Kinerja Bawahan .....	170
Tabel 3.35	Pengetahuan Tentang Penyampaian Laporan Realisasi Pelaksanaan ADD Oleh Kepala Desa .....	173
Tabel 3.36	Ketepatan Waktu Pemerintah Desa dalam Menyampaikan Laporan Pertanggungjawaban .....	174
Tabl 3.37	Pengetahuan Masyarakat Tentang Hasil Penggunaan dan Realisasi ADD .....	176
Tabel 3.38	Persepsi Mengenai Pengelolaan Alokasi Dana Desa .....	179
Tabel 3.39	Hasil Pengujian Validitas Akuntabilitas Pemerintah Desa .....	181
Tabel 3.40	Hasil Pengujian Validitas Pengelolaan ADD.....	182
Tabel 3.41	Matrik Temuan Penelitian.....	183

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Kerangka Berpikir .....	42
Gambar 2.1 Peta Kabupaten Kudus .....	63
Gambar 2.2 Peta Desa Temulus .....	70
Gambar 2.3 Struktur Organisasi dan Tata Kerja PemDes.....	78

JUDUL : Akuntabilitas Pemerintah Desa dalam Pengelolaan Alokasi Dana  
Desa di Desa Temulus Kecamatan Mejobo Kabupaten Kudus

NAMA : Firdha Ayu Pramesti

NIM : 14010114120039

---

### ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menggambarkan bagaimana akuntabilitas pemerintah Desa dalam pengelolaan Alokasi Dana Desa yang dilaksanakan di Desa Temulus Kecamatan Mejobo Kabupaten Kudus yaitu dalam proses perencanaan, pelaksanaan, pengawasan dan pertanggungjawaban serta bagaimana tanggapan masyarakat kepada pemerintah desa dalam pengelolaan Alokasi Dana Desa. Penelitian ini dilakukan karena Alokasi Dana Desa merupakan bentuk pertanggungjawaban pemerintah untuk meningkatkan pembangunan di pedesaan, dan Desa Temulus merupakan desa yang masih berkembang.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian campuran yaitu kualitatif dan kuantitatif, Sebagai sebuah metode penelitian campuran, berfokus pada pengumpulan, penganalisisan, dan pencampuran data kuantitatif dan kualitatif dalam suatu penelitian tunggal atau lanjutan. Sampel dalam penelitian ini berjumlah 95 orang dan informan narasumber berjumlah 5 orang yang terlibat dalam akuntabilitas pengelolaan Alokasi Dana Desa.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa sistem proses perencanaan sudah berjalan dengan baik seperti respon masyarakat yang positif dalam menghadiri musyawarah desa, untuk pelaksanaan telah menerapkan prinsip transparansi dan akuntabilitas, pengawasan terdiri dari pengawasan internal dan pengawasan eksternal, sedangkan untuk pertanggungjawaban Alokasi Dana Desa (ADD) baik secara teknis maupun administrasi sudah baik, tetapi masih diperlukan latihan bagi perangkat desa lain yang terlibat.

**Kata Kunci: Alokasi Dana Desa (ADD), Pelaksanaan, Perencanaan, Pengawasan dan Pertanggungjawaban.**

TITLE : *Accountability Of Village Government in Management of Village Allocation Fund in the Temulus Village, Mejobo District, Kudus Regency*

NAME : Firdha Ayu Pramesti

NIM : 14010114120039

---

### **ABSTRACT**

*This study aims to determine and describe the Accountability of Village Government in the Management of Village Allocation Fund in the Temulus Village including of planning, implementation, supervision, and accountability and how about community responds to Village Government in Management of Village Allocation Fund. This research is done because Village Allocation Fund is one form of government responsibility to promote development in the village and Temulus village is an developing village.*

*This study used a mixed methods, it contain qualitative method and quantitative method. As mixed method, with focus on collection, analyzing, and mixed about qualitative and quantitative in a single or plural research. The sample in this study amounted to 95 people and interviewees to 5 people involved in fund management accountability village.*

*Results of research conducted about planning procees system is good, like example about community's respond that positive who attends the village discussion, then for implementation of have implemented the principles of transparency and accountability. Supervision composed with internal and external, while the accountability of Allocation of village funds (ADD) both technically and administration is good, but it must given more excercise to village government that involved in fund management accountability village.*

**Keywords:** *Village Allocation Fund (ADD), Planning, Implementation, Supervision, and Accountability*